



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2022. GODINU

Zagreb, prosinac 2021.

SADRŽAJ

1. PREDGOVOR ČELNIKA TIJELA.....	3
2. UVOD	5
3. KONTEKST	5
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	6
5. MJERE I AKTIVNOSTI.....	7

1. Predgovor zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Opseg poslova zastupanja u predmetima protiv Republike Hrvatske već je više godina povećan zbog postojećih metoda rada ESLJP-a temeljem kojih Ured mora utvrđivati svaki navod u tužbi, a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu, te mora sve činjenice poduprijeti dokazima u vrlo kratkim rokovima. Tekući predmeti protiv Republike Hrvatske pred ESLJP-om su složeni i vrlo složeni te pokrivaju razna područja prava i prakse za čije proučavanje i definiranje je potrebno uložiti puno vremena, te je potrebno intenzivno izravno komunicirati s domaćim tijelima. Ured u radu ima nekoliko predmeta vrlo osjetljive problematike vezane uz pristup informacijama, predmet iz područja prava okoliša koji se odnosi na klimatske promjene gdje je Republika Hrvatska jedna od ukupno 33 tužene države, te nove predmete u kojima se pokušava osporiti mjere donesene za vrijeme pandemije bolesti uzrokovane virusom COVID-19. Uz navedeno Ured će posvetiti dodatnu pažnju praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om i po potrebi se miješati u sporove protiv drugih država kada je to oportuno za RH.

Početak mandata novog suca iz Republike Hrvatske očekuje se više komunikacija novih predmeta što će uz veliki broj predmeta koji su trenutno u radu zastupnice, a koje Europski sud za ljudska prava (dalje: ESLJP) još nije riješio, dovesti do daljeg porasta broja predmeta u radu. Uz pripremu obrane u novim predmetima, Ured mora biti i dalje aktivan i pratiti sve predmete u tijeku pred ESLJP-om, dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu i nove okolnosti vezane za pravni okvir predmeta spora.

U segmentu nadležnosti zastupnice kao nacionalne koordinatorice za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a protiv RH opseg poslova Ureda je složen zbog potrebe stalne komunikacije s velikim brojem raznih tijela radi osmišljavanja prikladnih mjera izvršenja i njihove implementacije. Nadležna tijela potiče se na poduzimanje primjerenih mjera izvršenja putem djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a (dalje: Stručni savjet) koji definira mjere izvršenja i skrbi o njihovoj provedbi, te neposrednom komunikacijom zastupnice s tijelima nadležnim za izvršenje. Pojačani napor koji uključuje dodatnu komunikaciju sa domaćim tijelima kao i nadležnim tijelima i Tajništvom Odbora ministara Vijeća Europe (dalje: OMVE) Ured će uložiti u predmetima u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja. Pojačani angažman Ureda u narednom razdoblju biti će potreban za definiranje i provedbu mjera izvršenja u novim vodećim predmetima koji se odnose na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi nije detektirao. Dodatno povećanje poslova Ureda u ovom segmentu rada uzrokuje i veliki broj ponavljajućih predmeta što znači da mjere poduzete radi izvršenja ranije donesenih presuda ESLJP nisu bile dovoljno učinkovite, te je potrebno u suradnji s nadležnim tijelima definirati nove prikladne mjere izvršenja. Ured će nastaviti sa analizom dosadašnjeg načina funkcioniranja Stručnog savjeta i predložiti izmjene/dopune Poslovnika o njegovom radu radi unaprjeđenja učinkovitosti rada tog tijela. Ured će raditi i na edukaciji domaćih tijela, posebice članova Stručnog savjeta, te domaćih pravosudnih tijela o izvršenju presuda ESLJP-a jer su uočeni problemi u izvršenju te učestali upiti u vezi nekih segmenata izvršenja koji ukazuju na potrebu takvih edukacija. Radi učinkovitije komunikacije sa Odjelom za izvršenje presuda ESLJP pri OMVE Ured će i u narednoj godini nastaviti sekundirati djelatnika u taj Odjel jer se time osigurava razumijevanje mjera izvršenja pri OMVE-u te se posljedično smanjuje broj predmeta u izvršenju.

Segment rada Ureda koji se odnosi na praćenje sudske prakse domaćih i međunarodnih sudova/tribunala, te analize prakse za potrebe zastupanja pred ESLJP-om i za potrebe davanja mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga zakona s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a postaje sve važniji. U cilju sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na sadržaj i broj presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a u pravosudnim tijelima, tijelima državne uprave, ali i stručnoj i općoj javnosti izuzetno je važan i rastući aspekt djelovanja Ureda. Uz sve dosadašnje aktivnosti Ured će nastaviti organizacijski i sadržajno unaprjeđivati svoju Internet stranicu. Također, nastavit će raditi na uspostavljanju suradnje s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima i u državnom odvjetništvu.

Uz sve navedeno, zastupnica i rukovodeće državne službenice nastojati će uključivati se i aktivno sudjelovati u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava.

2. Uvod

Djelokrug

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred ESLJP-om kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske zastupa interese države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred ESLJP-om, koordinira izvršenja presuda i odluka ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku pred Odborom ministara VE u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a, prati sudsku praksu ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija) i širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima VE u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije.

Vizija

Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred ESLJP-om i Odborom ministara VE, te upoznavanje svih grana državne vlasti, stručne i šire javnosti s konvencijskim pravom i sudskom praksom ESLJP-a.

Misija

Zastupniku Republike Hrvatske pred ESLJP-om povjereno je zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred ESLJP-om i u drugim tijelima VE.

3. Kontekst

Ured svakodnevno zastupa interese države pred ESLJP-om u predmetima u kojima pojedinci, pravne osobe ili druge države tuže Republiku Hrvatsku, koordinira rad domaćih tijela svih grana vlasti u svrhu izvršenja presuda ESLJP-a i surađuje s Odborom ministara VE u tom cilju, te uz to obavlja i poslove usmjerene na širenje znanja o konvencijskom pravu. Stoga je rad Ureda važan za dosljednu zaštitu i unaprjeđivanje ljudskih prava zajamčenih Konvencijom te aktivno doprinosi daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava. Programom Vlade RH 2020.-2024. predviđeno je posebnu pozornosti posvetiti daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava, stoga Ured svojom djelatnošću sudjeluje i doprinosi provedbi mjera iz toga Programa.

4. Organizacijska struktura



1 skraćeno: Odjel za pripremu

2 skraćeno: Odjel za koordinaciju izvršenja

3 skraćeno: Odjel za praćenje prakse

5. Mjere i aktivnosti

Mjera	Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP-om u ime RH			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice Odjela za pripremu			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Postotak izrađenih očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP u roku	100%	100%		
2. Postotak izrađenih promemorija/prijedloga za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanje povrede Konvencije u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Priprema očitovanja, te izrada drugih podnesaka za ESLJP u konkretnim predmetima u rokovima propisanim Konvencijom	Odjel za pripremu	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 A 860 006	1.170.000 510.000 =1.680.000
Izrada promemorija o stanju predmeta i potrebi sklapanja prijateljskog rješenja i/ili priznanja povrede Konvencije kad je to u najboljem interesu RH, te izrada dokumenata i iniciranje postupka pred Vladom RH u cilju dobivanja ovlaštenja za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanja povrede.	Odjel za pripremu	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	290.000

Mjera	Koordiniranje izvršenja presuda i odluka ESLJP-a			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice Odjela za koordinaciju izvršenja			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Održan jedan godišnji sastanak Stručnog savjeta u punom formatu (sjednica) te najmanje jedan individualni sastanak vezano uz određenu tematiku	2		3	
2. Postotak izrađenih i službeno dostavljenih akcijskih planova/izvješća u rokovima određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe	100%		100%	
3. Prijedlog izmjena/dopuna Poslovnika o radu Stručnog savjeta	0		1	
4. Broj djelatnika Ureda poslan na sekundiranje u VE	1		1	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Organizacija i priprema sastanaka članova Stručnog savjeta u različitim formacijama	Odjel za izvršenje	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 A 860 006	60.000 5.100 =65.100
Izrada nacрта akcijskih planova/akcijskih izvješća Odboru ministara Vijeća Europe u rokovima	Odjel za izvršenje	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	4.610.000 610.000 =5.220.000

određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe				
Analiza funkcioniranja Stručnog savjeta i priprema prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika	Odjel za izvršenje	30.6.2022.	A 860 010	60.000
Sekundiranje djelatnika Ureda u rad u VE radi stjecanja boljeg uvida u mehanizme kolektivnog nadzora izvršenja u odnosu na druge države VE i posljedično preuzimanja aktivnije uloge Ureda u tom mehanizmu	Odjel za izvršenje	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	664.000

Mjera	Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP i usklađivanja nacрта propisa s Konvencijom i praksom ESLJP			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za praćenje prakse			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Broj objavljenih redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija i pripremljenih analiza	28	30		
3. Postotak danih odgovora na upite	100%	100%		
4. Postotak danih mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Priprema i izrada redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija Ureda, te izrada i objava analiza presuda i odluka ESLJP donesenih u odnosu na RH i u drugim važnim predmetima.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	90.000 510.000 =600.000
Pripremanje odgovora na upite zastupnika drugih država/Vlada.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	185.000
Davanje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i	Odjel za praćenje prakse	31.12.2022.	A 860 010	35.000

sudskom praksom ESLJP-a na upit tijela				
---	--	--	--	--

Mjera	Aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica i sve pomoćnice zastupnice			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Broj sastanaka odbora VE na kojima je sudjelovao djelatnik Ureda	4		6	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Praćenje rada, priprema dokumenata i aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava	Zastupnica Pomoćnice zastupnice	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 006	171.200

Mjera	Učinkovito upravljanje resursima i procesima			
Svrha provedbe mjere	Zakonito i djelotvorno upravljanje resursima i procesima Ureda s ciljem postizanja planiranih ciljeva i obavljanja nadležnosti Ureda			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice zadužena za opće poslove			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
Postotak pripremljenih i objavljenih izvještaja u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu
Praćenje zakonskih obveza i izrada i praćenje provedbe akata strateškog planiranja, rada i praćenje provedbe operativnih planova	Pomoćnica zadužena za opće poslove	31.12.2022. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 K 860008	1.971.650 45.500 =2.017.150

KLASA: 022-03/21-03/07
URBROJ: 50447-01/4-21-01

